

Россия, труд, народовластие, социализм!

**КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ОТДЕЛ ЦК КПРФ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ**

*** * ***

ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ РОССИИ



КРАТКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по противодействию фальсификациям
при проведении досрочного
(двухдневного) голосования
на региональных и местных выборах
13 сентября 2020 года

МОСКВА
2020

**КРАТКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по противодействию фальсификациям
при проведении досрочного (двухдневного) голосования
на региональных и местных выборах 13 сентября 2020 года**

Подготовил: Н.Ю. Волков, зам. зав. Отделом ЦК КПРФ

Вёрстка: Ю.П. Ляшук

Отв. за выпуск: С.П. Обухов, Секретарь ЦК КПРФ, член Президиума ЦК КПРФ

Отдел ЦК КПРФ по проведению избирательных кампаний

Центр исследований политической культуры России

Содержание

Общая информация.....	3
Статусы для осуществления наблюдения порядок их использования	5
Основные задачи при организации наблюдения.....	6
Подбор и расстановка кадров	7
Контроль расписаний (графиков) досрочных голосований	9
Работа в УИК по сплошному контролю досрочного голосования...	12
«Чёрные дыры» – поиск махинаций и их обнародование	18

Общая информация

В июле 2020 года приняты поправки в избирательное законодательство, вводящие в 67-ФЗ (Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации") трёхдневное голосование как постоянно действующую норму. Однако, в настоящее время эти поправки ещё не вступили в силу. **На выборах, проходящих в Единый день голосования 13 сентября 2020 года трёхдневное голосование узаконено решением ЦИК РФ от 24.07.2020 «Порядок досрочного голосования избирателей...» (далее - Порядок) (<http://cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/47092/>) и будет проводиться в пятницу 11 сентября и в субботу 12 сентября, как досрочное голосование, а в воскресенье 13 сентября – обычным образом.**

Согласно этому Порядку, 11-12 сентября будут использоваться следующие дополнительные формы организации голосования:

- 1) досрочное голосование в помещении для голосования;
- 2) досрочное голосование вне помещения для голосования (на дому);
- 3) досрочное голосование на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования, на предприятиях и в иных местах) (далее – *голосование на придомовых территориях и предприятиях*);
- 4) досрочное голосование групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено (далее – *голосование в населённых пунктах*).

Также на местных выборах, подразумевающих традиционное досрочное голосование (как правило, проводится за 10 дней в

помещении ТИК), **это досрочное голосование будет применяться (в соответствии со статьей 65 ФЗ-67) с 2 по 10 сентября**, а затем 11-12 сентября будут применяться указанные выше формы досрочного голосования 1) – 4).

Указанные выше формы 1) и 2) применяются в обязательном порядке на довыборах депутатов Государственной думы, на региональных выборах, выборах местного самоуправления в административных центрах (столицах) субъектов РФ, совмещённых с ними выборах. На прочих выборах они применяются или не применяются по решению комиссии, организующей выборы, или избирательной комиссии субъекта РФ. Формы голосования 3) и 4) на любых выборах могут применяться или не применяться, в зависимости от решения комиссии, организующей выборы, или избирательной комиссии субъекта РФ.

Все эти формы голосования представляют значительную опасность с точки зрения возможных махинаций и требуют **присутствия представителей КПРФ на каждом избирательном участке каждый день с 11 по 13 сентября**.

В качестве представителей КПРФ, контролирующих голосование в УИК и документы УИК, могут выступать члены избирательных комиссий с правом решающего и совещательного голоса, представители СМИ, порядок назначения и работы которых **не изменился** с прошлых выборов. Также могут (и должны!) присутствовать наблюдатели, порядок назначения которых несколько изменился (см. ниже).

Данные рекомендации адресованы партийным руководителям, членам штабов, представителям КПРФ (и других оппозиционных партий) в территориальных избирательных комиссиях, организаторам контроля выборов, членам УИК и наблюдателям. Подробная информация обо всех действиях в УИК для предотвращения фальсификаций собрана в Памятках Отдела ЦК КПРФ по выборам.

Статусы для осуществления наблюдения и порядок их использования

Лица, имеющие право присутствия при всех формах досрочного голосования, организуемых УИК (как в УИК, так и за его пределами):

1) Член данной УИК с правом решающего голоса (далее – ПРГ) от КПРФ;

2) Член данной УИК с правом совещательного голоса (далее – ПСГ) от КПРФ – *только на выборах, где КПРФ выдвинул список кандидатов;*

3) Член данной УИК с правом совещательного голоса (далее – ПСГ) от кандидата, выдвинутого КПРФ по мажоритарному (одномандатному или многомандатному) округу, в котором находится данный УИК;

4) Наблюдатель данной УИК от КПРФ – *только на выборах, где КПРФ выдвинул список кандидатов. **Партия может назначить 2 основных наблюдателя и 4 резервных** (п. 1.9. Порядка), из которых в каждый момент времени может осуществлять полномочия только один. Один из резервных наблюдателей работает, когда отсутствуют 2 основных наблюдателя;*

5) Наблюдатель данной УИК от кандидата, выдвинутого КПРФ по мажоритарному (одномандатному или многомандатному) округу, в котором находится данный УИК. **Кандидат может назначить 2 основных наблюдателя и 4 резервных** (п. 1.9. Порядка), из которых в каждый момент времени может осуществлять полномочия только один. Один из резервных наблюдателей работает, когда отсутствуют 2 основных наблюдателя;

6) Член вышестоящей ТИК с ПРГ от КПРФ;

7) Член вышестоящей ТИК с ПСГ от КПРФ;

8) Члены вышестоящей ТИК от кандидатов, выдвинутых КПРФ по мажоритарным (одномандатным или многомандатным) округам. Важно, что член ТИК с ПСГ от кандидата имеет право посещения и доступа к документам не только в УИК в пределах своего

округа, а **в любом округе**, где выборы организует данная ТИК и эти полномочия распространяются на все виды выборов, проводимых данной ТИК (п. 25 статьи 29 67-ФЗ).

9) Представитель СМИ (требуется аккредитация СМИ в комиссии, организующей выборы).

Как было сказано выше, члены УИК и ТИК с ПРГ и ПСГ, а также представители СМИ, назначаются и осуществляют свои полномочия в том же порядке, что и на предыдущих выборах.

Что касается назначения наблюдателей партией и её кандидатами, этот процесс детально регламентирован решением ЦИК от 19.08.2020 (<http://cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/47207/>). Не позднее, чем **в понедельник 7 сентября** (до окончания времени работы ТИК) кандидат и (или) партия подают в ТИК список своих наблюдателей с указанием их данных, номера УИК и тех, кто в резерве. Число подаваемых от каждого субъекта наблюдателей – не более 6 на каждый УИК (из которых 4 – резерв). Наблюдатели из резерва получают направление того же образца, что и обычные наблюдатели и работают по его предъявлению в УИК (если в этом время не работает другой наблюдатель от этого субъекта).

Основные задачи при организации наблюдения

Основные задачи, которые нужно решить в ходе этого голосования:

1. Контроль голосования **в воскресенье 13 сентября**, подсчёт в УИКах и подведение итогов в ТИКах.

2. **Контроль в УИКах и за их пределами при досрочном голосовании всех форм.** Задача-максимум – присутствие в каждой УИК двух представителей КПРФ 11-12 сентября (один – для контроля голосования на участке, второй – для контроля иных форм голосования) и трёх – 13 сентября.

3. **Правильное оформление** всех людей, желающих участвовать в процессе контроля голосования, оптимальное распределение статусов между ними.

4. **Выявление «чёрных дыр»** - голосований, где по каким-либо причинам не присутствовал представитель КПРФ и **реакция на них**. Т.к. в этом случае нет возможности проверить честность самой процедуры, необходимо проверить хотя бы обоснованность самого факта проведения такого голосования и как можно раньше установить официальное и реальное число избирателей, принявших участие в этом голосовании.

5. **Обжалование** в вышестоящих инстанциях, **публикации в соцсетях и СМИ нарушений**, выявленных при досрочном голосовании в возникающих «чёрных дырах».

Указанной выше задаче 1 посвящены Памятки Отдела ЦК КПРФ по выборам.

Задача 2 тесно сопряжена с задачей 3 и им посвящены следующие три раздела.

Подбор и расстановка кадров

Подбор кадров начинается с ревизии наших ПРГ и ПСГ УИК, ПРГ и ПСГ ТИК, активных людей в штабах кандидатов. **Необходимо опросить всех предполагаемых участников наблюдения о том, в какие из трёх дней они**

а) смогут быть в избирательной комиссии весь день (11-12 сентября требуется присутствие с 8 до 20 часов, 13 сентября – также и после 20 часов допоздна);

б) смогут поработать в комиссии часть дня;

в) смогут **11 или 12 сентября прийти в УИК в 19.30, чтобы по итогам дня получить заверенные копии документов о голосовании в этот день.**

Готовность людей уделить этой работе большее или меньшее время - ключевой фактор при их подборе и назначении. В данных условиях готовность уделить время – важнее, чем опыт людей и их квалификация.

Опытных людей, готовых полностью отработать 2-3 дня, необходимо назначать ПСГ ТИК от партии и её кандидатов, поручая им общий контроль ситуации на группах УИКов и задачу 4 по «чёрным дырам». При нехватке ПСГ ТИК оправдано переводить на эту роль толковых ПРГ УИК (вопрос «закрытия» отдельного УИК в данных условиях намного менее важен, чем наличие в ТИКе активного члена комиссии, готового объезжать УИКи и вскрывать «чёрные дыры»).

Неопытных, но готовых посвятить 2-3 дня людей необходимо назначать ПРГ и ПСГ УИК.

Одного из членов каждого УИК от КПРФ назначить старшим по УИК, попросив его координировать всех членов УИК от нашей партии и наблюдателей.

Наблюдателями можно назначать любых людей, в чьей лояльности партии мы можем быть уверены (не должны предать и перейти на сторону фальсификаторов). В предварительных списках наблюдателей, подаваемых в ТИКи 7-го сентября, нужно заявить родственников кандидатов и членов партии, друзей и коллег. Всего – **по 6 наблюдателей на каждый участок.** Для реальной мобилизации этих людей на наблюдение и их обучение будет ещё неделя. Лучше заявить большее число людей и позднее мотивировать их к участию. **Даже простой приход наблюдателя в УИК и получение им заверенных копий документов комиссии с 19.30 до 20.00 в пятницу и субботу (11-12 сентября) полностью оправдывает их участие в роли резервных наблюдателей.**

Недопустима ситуация (всё ещё частая в практике местных отделений партии), когда часть статусов ПСГ ТИК не используются, т.е. партия и её кандидаты замещают не все доступные места в ТИК.

Важно помнить, что каждому члену ТИК

а) доступен важный функционал по работе в этой избирательной комиссии, в т.ч. **в ночь подведения итогов при контроле приёмки ТИКом итоговых протоколов УИК;**

б) при активной работе доступен **большой пласт информации местной администрации, в т.ч. по координации действий в УИКах и при организации выездных голосований на предприятиях и проч.;**

в) **обеспечен законом доступ в любую УИК** и право ознакомления с документами всех УИКов как из ТИКа, так и непосредственно там, на месте;

г) обеспечен **статус**, существенно более высокий статуса члена УИК.

По этой причине, даже если уже выдвинутых членов ТИК хватает для работы непосредственно в этой комиссии, но есть кандидаты от партии, кто ещё не назначал ПСГ ТИК, необходимо их назначить. Часто кандидаты назначают своими представителями в ТИК людей, хорошо знакомых лично (родственников, друзей), но не знающих избирательного законодательства. Это малоэффективно. **Партии следует взять этот вопрос под контроль и рекомендовать кандидатам для назначения в ТИК опытных людей**, например, ранее предполагавшихся для назначения ПСГ УИК, а друзей или родственников кандидатов, напротив, поставить ПСГ УИК.

Важно, чтобы назначенные ПСГ ТИК обладали транспортом для объезда УИКов и иных возможных мест голосования 11-13 сентября.

Контроль расписаний (графиков) досрочных голосований

Самые приоритетные задачи для членов ТИК:

1. Как можно раньше понять, **какие формы досрочного голосования будут использоваться в данном районе** (голосование на придомовых территориях, на предприятиях, голосование в населённых пунктах).

2. **При использовании голосования в населённых пунктах получить в ТИКе список этих населённых пунктов, примерное число их жителей и номера УИК**, которые будут органи-

зовывать голосование там. **Добиться составления графиков голосования в этих населённых пунктах и передать эти графики представителям КПРФ в данных УИК.**

3. При использовании голосования на предприятиях (будет оформляться, как голосование на придомовой территории) **заранее получить в ТИКе список этих предприятий, примерное число их сотрудников и номера УИК**, которые будут организовывать голосование там. **Добиться составления графиков голосования на этих предприятиях и передать эти графики представителям КПРФ в данных УИК.**

4. При использовании голосования во дворах и в иных местах общего пользования (будет оформляться, как голосование на придомовой территории) **добиться составления графиков работы УИК**, в которых на каждый день 11-12 сентября будет указано, в какие часы избирательная комиссия проводит досрочное голосование в помещении для голосования, а в какие часы – во дворах и в иных местах. Передать эти графики представителям КПРФ в УИКах.

Основаниями для получения этой информации являются п. 1.5. Порядка, в котором указана необходимость составления комиссией, принявшей решение о проведении голосования на придомовой территории или на предприятии, голосования в населённых пунктах, графика этого голосования, а также пп. «г» п. 23 статьи 29 ФЗ-67, дающий право членам избирательных комиссий право доступа к любым документам.

В частности, в п. 1.5. Порядка сказано: *«При принятии решения о применении форм организации голосования, указанных в подпунктах 3 и 4 пункта 1.2 Порядка, определяются даты, время (до шести часов в день в период работы участковой комиссии, с 8 до 20 часов по местному времени) и адреса (описания мест), по которым проводится досрочное голосование в указанных формах. Время проведения досрочного голосования в формах, указанных в подпунктах 3 и 4 пункта 1.2 Порядка, не может совпадать со временем проведения досрочного голосования в помещении, которое при этом не может составлять менее шести часов в день.*

Информация об установленном режиме работы участковой комиссии, датах, времени и адресах (описании мест), по которым проводится досрочное голосование в указанных формах, доводится до всеобщего сведения».

Кроме возможности получения представителями КПРФ в УИК указанных выше графиков через наших членов ТИК, **есть возможность получить их и напрямую в своей УИК. П. 4.3 и п. 5.3. Порядка указывают на обязанность УИК доводить до сведения избирателей «сведения о дате, времени и адресе (описании места) проведения досрочного голосования на придомовых территориях и в населённых пунктах».**

В любом случае, все представители КПРФ в УИК (члены комиссии, наблюдатели, резервные наблюдатели) должны **не позднее 10 сентября** ознакомиться с графиками этих досрочных голосований. Кроме сведений, которые Порядок обязывает сообщать заранее, нужно как можно раньше узнать **точное или примерное число избирателей** в каждом случае досрочного голосования на предприятиях или в населённых пунктах.

Исходя из этих графиков, ответственный от партии за контроль выборов в районе совместно со старшими по УИКах определяет, кто из представителей КПРФ будут осуществлять контроль во время крупных (более 10 избирателей) выездов на голосования в населённые пункты и на предприятия. Если никто из членов УИК не может принять участие в контроле такого крупного выезда, для этого привлекается член ТИК с правом решающего или совещательного голоса.

График работы всех представителей КПРФ в данной конкретной УИК, включая присутствие на участке, участие в голосованиях на дому, участие в указанных выше крупных и (по возможности) более мелких выездах, получение вечером 11 и 12 сентября заверенных копий документов УИК о числе проголосовавших по каждой форме голосования, организует старший по УИК.

В целом, нам предстоит по-разному организовать работу с теми УИК, где обеспечено ежедневное присутствие наших представителей, и с УИКами, образующими «чёрные дыры». Ниже рассмотрим работу 11-12 сентября наших представителей в тех УИК, где удалось обеспечить ежедневное присутствие по 1-2 человека от КПРФ.

Работа в УИК по сплошному контролю досрочного голосования

Постоянное присутствие в конкретной УИК в каждый из дней 11-13 сентября двух, а лучше трёх наших представителей даёт возможность полноценного контроля голосования и позволяет реализовать нашу задачу-максимум – предотвращение фальсификаций. Подробно методика контроля описана в наших Памятках и строится на тех же принципах, что и традиционная работа наших представителей в УИК в день голосования и на выездном голосовании (на дому).

Здесь мы рассмотрим **приоритеты контроля на УИК 11 и 12 сентября** для тех участков, где в эти дни находится один или два представителя нашей партии.

1. Получение вечером (19.30-20.00) 11 и 12 сентября данных о числе избирателей, проголосовавших в данной УИК в этот день досрочно, в т.ч. в помещении для голосования. Данные должны быть подкреплены документами, заверенными печатью УИК.

2. Выезд вместе с комиссией для организации голосования на предприятиях, в населённых пунктах, на придомовых территориях и в иных местах, где ожидается голосование **20 и более** граждан.

3. Выезд на голосование на дому, если планируется посещение **20 и более граждан**. При выезде к меньшему числу граждан, голосующих на дому, лучше оставаться на избирательном участке.

4. Наблюдение за голосованием граждан 11-12 сентября в УИК.

5. Обзвон избирателей из реестра заявок на голосование на дому и проверка, подавали ли они заявление на включение в этот реестр (подробнее, см. Памятку). **Исключение из реестра избирателей тех, кто таких заявок не подавал.**

6. Изучение основного и дополнительного списков избирателей УИК, получение заверенных копий актов и другие действия, согласно Памятке, осуществляемые обычно в субботу накануне голосования для контроля всех документов комиссии.

Указанная выше задача 1 является самой важной и должна быть решена даже на тех участках, где в течение дня представители КПРФ не присутствовали. Основанием для документального оформления такой информации, её передачи в вышестоящую комиссию и её размещения в сети Интернет является п. 6.3. Порядка. Полномочия членов УИК, членов ТИК и наблюдателей позволяют им требовать в УИК заверенные копии документов, содержащих эту информацию.

Голосования на предприятиях, на придомовых территориях, в населённых пунктах и на дому проводится **в переносные ящики** для голосования, а досрочное голосование в УИК – в переносные или стационарные ящики (п. 1.8. Порядка). При каждом новом выезде (выходе) для голосования вне УИК используется **пустой переносной ящик** (п. 6.1. Порядка). Голосование в УИК в начале каждого дня также начинается в пустой ящик.

Полностью процитируем п. 6.2. Порядка, регламентирующий хранение бюллетеней, которыми голосовали избиратели, в конце каждого дня: *«По истечении времени голосования каждого дня досрочного голосования бюллетени из каждого переносного (стационарного) ящика для голосования помещаются в отдельный сейф-пакет, который опечатывается с использованием печатей (средств), исключающих возможность их снятия без повреждения. На месте опечатывания ставятся подписи двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а также членов комиссии с правом совещательного голоса, наблюдате-*

лей (по их желанию). Сейф-пакет помещается в сейф участковой комиссии либо иное специально приспособленное для хранения документов место и не вскрывается до начала подсчета голосов избирателей, участников референдума. В отношении каждого сейф-пакета составляется акт, который хранится вместе с сейф-пакетом. Суказанным актом вправе ознакомиться (по желанию – также получить его заверенную копию) члены участковой комиссии с правом решающего голоса, члены участковой комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели». Отметим, что при составлении указанного акта число помещённых в данный сейф-пакет бюллетеней не подсчитывается. Они подсчитываются при вскрытии этого сейф-пакета (см. далее) и заносятся в данный акт после вскрытия сейф-пакета (п. 6.8. Порядка). Изначально же, указанный акт содержит информацию о числе бюллетеней, которые группа членов УИК, организующая это досрочное голосование получила в УИК, о числе бюллетеней, выданных ими избирателям и о числе возвращённых в УИК бюллетеней.

П. 1.13 Порядка рекомендует избирательным комиссиям **в целях контроля за сохранностью упакованных в сейф-пакеты бюллетеней использовать видеорегистраторы, в том числе в нерабочее и ночное время.**

Позднее, **в воскресенье 13 сентября, при подведении итогов голосования после 20.00, эти сейф-пакеты вскрываются перед вскрытием переносных ящиков**, в которые будет происходить голосование на дому 13 сентября (п. 6.6. Порядка). Вскрытию каждого сейф-пакета предшествует проверка неповрежденности печати на нём (п. 6.7. Порядка). Если число бюллетеней, обнаруженных в сейф-пакете, превышает количество избирателей, получивших бюллетени при проведении голосования с использованием соответствующего ящика для голосования в конкретный день досрочного голосования, то все бюллетени по соответствующим выборам, находившиеся в данном сейф-пакете, решением участковой комиссии **признаются недействительными** (п. 6.10 Порядка). При использовании в УИК КОИБа, бюллетени из сейф-пакетов опускаются в КОИБ в режиме «ПЕРЕНОСНОЙ» после указанных выше процедур (п. 6.13 Порядка).

Число бюллетеней, извлеченных из сейф-пакетов, учитывается в итоговом протоколе УИК в строке «число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования». В целом же, голосовавшие 11-12 сентября учитываются в итоговом протоколе, как «голосовавшие досрочно» (п. 6.11. Порядка).

В случае проведения досрочного голосования 2-10 сентября (как правило, проводится в ТИК), конверты с бюллетенями этих избирателей опускаются в урны (в КОИБ) утром 13 сентября в 8.00 и обрабатываются в соответствии с пунктами 13–15 статьи 65 67-ФЗ (п. 6.12. Порядка).

При контроле выездного голосования нужно, в первую очередь, обращать внимание на количество таких голосующих (проверять, что каждый из них имеет право голосовать). Во-вторых, следить за тем, что волеизъявление проходит свободно. При голосовании на предприятиях и в населённых пунктах обязательно использование **кабинки для тайного голосования**, причём голосующие должны быть уверены, что в ней не ведётся видеонаблюдение. При голосовании на дому **присутствие соцработника не предусмотрено** законом и Порядком. При голосовании должна быть исключена любая агитация.

При контроле досрочного голосования в УИК и на придомовой территории нужно следить, чтобы не происходило незаконных **вбросов** бюллетеней в урны. **Не менее важно проверять паспортные данные голосующих избирателей** (соответствие фамилии в паспорте голосующего фамилии избирателя, за кого он получает бюллетень, нахождение места прописки на территории участка, совпадение фотографии в паспорте с лицом голосующего). Право члена УИК знакомиться с паспортом избирателя в момент получения им бюллетеня основано на том, что в данный момент паспорт – документ на рассмотрении комиссии. Право наблюдателя осуществлять эти действия закреплено ЦИК РФ, в частности в п. 5.1, 5.2 и 5.3. *Инструкции по составлению, уточнению и использованию списков избирателей на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы* (<http://cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/47165/>) и в других аналогичных инструкциях ЦИК. **В отсутствие избирателей члены УИК не имеют права делать записи в книгах.**

Отметим несколько моментов, затрудняющих контроль досрочного голосования.

П. 2.1. Порядка разрешает организовывать «голосование в помещении для голосования» 11 и 12 сентября **не только в зале для голосования, но и «в ином помещении или на территории, примыкающей к помещению для голосования»**. Поэтому, узнавая расписание работы каждого УИК, наши представители в ТИК и в УИК должны сразу уточнять, по какому адресу будет проводиться «голосование в помещении для голосования» 11 и 12 сентября.

Порядок не запрещает организовывать голосование на дому одновременно с голосованием в населённых пунктах или на придомовой территории (на предприятии).

П. 6.9. Порядка предписывает (в 20.00 в воскресенье 13 сентября), в случае, **если число бюллетеней, обнаруженных в сейф-пакете, больше количества избирателей, получивших бюллетени, проведение специальной проверки по списку избирателей или по письменным заявлениям о голосовании на дому**. Это создаёт риск вброса дополнительных (незаконно заполненных) бюллетеней в переносные ящики 11-12 сентября при голосовании, либо при упаковке этих бюллетеней в сейф-пакеты. Если при этом за время, прошедшее после голосования избирателей, в списках избирателей будут (незаконно) проставлены отметки за якобы голосовавших избирателей, либо будут подброшены подложные заявления о голосовании на дому, то «проверка по спискам» после вскрытия сейф-пакетов даст подтасованные данные и верно указанное в акте сейф-пакета число на самом деле голосовавших в него людей вряд ли поможет отменить последствия такого вброса.

Защититься от такого негативного сценария нашему представителю в УИК помогут следующие меры:

А) Полностью контролировать график выездных голосований, организуемых УИК на предприятиях, в населённых пунктах и на придомовых территориях. Заранее знать **число избирателей**, имеющих право голоса при каждом таком выезде;

Б) Контролировать реестр заявок на голосование на дому в начале и в конце каждого дня 11-13 сентября. Не допускать необоснованного включения граждан в этот реестр. **Каждое утро узнавать** (в случае отсутствия наших представителей в УИК – по телефону у председателя) **число планируемых в этот день выездных групп для голосования на дому;**

В) Присутствовать в момент выезда с участка каждой выездной группы для голосований, указанных выше в п. А) и Б) и контролировать их документы (независимо от того, едете ли вы с ней, остаётесь ли на участке, либо, проводив эту группу, направитесь по своим делам). В случае использования для голосования вне помещения выписки из списка избирателей, реестра заявок на голосование на дому, или выписки из этого реестра – проверить число избирателей в этом документе. Получить заверенную копию акта о получении выездной группой бюллетеней, число которых не должно превышать число избирателей на выездном голосовании, более, чем на 5% или на 2 бюллетеня (п. 9 статьи 66 ФЗ-67). Проследить, что переносной ящик для голосования – пуст и опечатан.

Г) Присутствовать в момент возвращения на участок каждой выездной группы и проконтролировать её документы (независимо от того, участвовали ли вы в этом выезде). Зафиксировать число бюллетеней, выданных этой выездной группой избирателям. Проверить печати на переносном ящике с бюллетенями. **В случае голосования на дому добиться немедленного проставления в списках избирателей паспортных данных проголосовавших избирателей и отметок о голосовании вне помещения с указанием даты голосования** (п. 3.5. Порядка). В случае голосования в населённом пункте, на предприятии или на придомовой территории проверить в списках избирателей наличие паспортных данных проголосовавших и отметок о голосовании вне помещения с указанием даты голосования.

Д) Вечером 11 и 12 сентября (в 19.30-20.00) получить заверенную копию документа УИК (адресованного в вышестоящую комиссию – сводки, сведений), содержащего

информацию о числе проголосовавших в этот день избирателей, в т.ч. в помещении для голосования. Такой документ составляется в соответствии с п. 6.3. Порядка. Перед уходом из комиссии (а если никто из представителей КПРФ не был днём в комиссии, то с 19.00 до 20.00) просмотреть реестр заявок на надомное голосования и все имеющиеся в комиссии заявления избирателей, как уже проголосовавших на дому, так и ещё не голосовавших. **Просмотреть списки избирателей, сверяя отметки о числе голосовавших в помещении для голосования и вне помещения с указанными выше сведениями.**

В случаях, когда из-за нехватки людей в УИКах данные меры не получится осуществить, силами представителей КПРФ в ТИК осуществляется выявление «чёрных дыр» и расследование таких подозрительных голосований.

«Чёрные дыры» - поиск махинаций и их обнаружение

П. 6.3. Порядка гласит: *«Ежедневно информация об общем количестве избирателей, участников референдума, получивших бюллетени при проведении голосования в соответствии с Порядком, а также о количестве избирателей, участников референдума, получивших бюллетени в соответствии с Порядком в помещении для голосования, передается в вышестоящую комиссию и вводится в Государственную автоматизированную систему Российской Федерации «Выборы». Соответствующая информация по мере ее поступления также размещается в сети Интернет».* **Нужно добиваться документального оформления этой информации и её передачи в вышестоящую комиссию в документальном виде** (не в устной форме, не в виде сообщения в чате председателей УИК с членами ТИКа). В любом случае, не представляет проблем получить такую информацию в ТИКе и в том или ином виде получить её в УИКах.

Опыт раскрытых и доказанных фальсификаций в ходе общероссийского голосования по поправке к Конституции РФ показывает, что **«чёрные дыры» с подозрительно большим числом голосо-**

вавших досрочно избирателей (речь идёт о сотнях голосов, такие УИКи сильно выбиваются из общей статистики) создаются усилиями административного ресурса в спешке и легализуются ранее, чем будут изготовлены все соответствующие документы. Т.е. сначала возникают данные в ТИК, о том, что на конкретном УИК в конкретный день проголосовало досрочно, например, 400 человек. Затем (позже на несколько часов или на сутки) эти данные появляются в отчётности этого УИКа. И лишь позднее появляются сейф-пакеты с этими 400 бюллетенями (хотя, в случае, если бы это голосование проводилось, они бы появились раньше) и ещё позже – заявления этих людей об их желании голосовать на дому и отметки в списках избирателей об их голосовании. Указанная выше схема не универсальна, но показывает общую линию нашего контроля «чёрных дыр»:

1) **Представителям КПРФ в ТИКе ежедневно получать данные о числе голосовавших досрочно (нарастающим итогом по дням, либо за текущий день) в разрезе каждого УИК, в целом, и отдельно по голосующим вне помещения для голосования.** Нужно получить в ТИК **заверенную копию** такой сводки (ГАС-Выборы ежедневно делают такую сводку по району, нужно заранее узнать, во сколько это происходит).

2) Выбрать 5-10 УИК с наибольшим числом голосующих, либо по иным причинам вызывающим наибольшие подозрения в честности этих цифр.

3) При наличии в этих УИК адекватных представителей КПРФ (в т.ч. наблюдателей) **получить через них сводку или иные сведения о числе голосовавших в этой УИК досрочно избирателей**, в т.ч. вне помещения для голосования. При отсутствии в данной УИК представителей КПРФ, **самим членам ТИК от КПРФ выехать на место и получить эти документы (заверенные печатью УИК) в самой УИК.**

4) Если по каким-то УИК статистика ТИК о голосовании в них расходится с собственной статистикой данной УИК, следует опубликовать в СМИ и социальных сетях соответствующие документы с расходящимися данными и оформить **жалобу в ТИК и (одновременно) в избирательную комиссию субъекта РФ с требованием отменить проведённое голосование в той части, которая представляется незаконной.**

5) В случае указанных выше расхождений в приоритетном (срочном!) порядке, а при отсутствии таких расхождений, но при подозрительно высоких цифрах голосования – в рабочем порядке членам ТИК от

КПРФ выехать в проблемные УИК. **Проверить на месте сейф-пакеты с бюллетенями и акты к ним и получить заверенные копии этих актов, проверить число переносных урн с бюллетенями избирателей, списки избирателей, предоставленные предприятиями, и выписки, по которым проводилось голосование, реестр заявок на голосование на дому, выписки из этого реестра по которым уже проводилось голосование, заявления избирателей об их желании голосовать на дому, отметки в списках избирателей всех досрочно голосовавших избирателей.** В случае расхождений, указанных в п. 4) с большой вероятностью на этом этапе проверки вскроются **новые расхождения** (например, не имеется столько бюллетеней, заполненных, якобы, голосовавшими избирателями, либо имеются бюллетени с голосования на дому, но не имеется нужного числа заявлений от этих избирателей, либо есть заявления, но не все эти избиратели включены в реестр заявок на голосование на дому...).

6) Расхождения, выявленные на разных этапах проверки тщательно активировать, документировать, фотографировать (закон разрешает членам данной комиссии и вышестоящей комиссии фотографировать ход работы УИК, общий ход голосования, документы, не содержащие персональных данных и не запрещает фотографировать иные документы, при дальнейшем соблюдении конфиденциальности, т.е. нераспространении этих документов).

7) По подозрениям на уголовные преступления (подделка подписи гражданина, подделка избирательной документации, похищение бюллетеней и т.д.) обращаться с **заявлениями в полицию**. При нарушении избирательного законодательства – обращаться с жалобами в ТИК и избирательную комиссию субъекта федерации. Все выявленные факты нарушений публиковать в социальных сетях. **Уделить время и выделить кадры для продвижения в СМИ наиболее вопиющих фактов фальсификаций.**

Эта стратегия расследования махинаций в «чёрных дырах» была опробована в ходе общероссийского голосования по поправке к Конституции РФ в московском районе Раменки. В результате слаженной совместной работы членов УИК и ТИК от КПРФ, членов УИК от других оппозиционных партий, юристов московского городского комитета КПРФ, депутатов Московской городской думы от КПРФ и депутатов района Раменки от другой партии удалось

а) опубликовать информацию о вопиющих фальсификациях в круп-

нейших федеральных СМИ («Коммерсант», «Новая газета», РБК, радио Бизнес-ФМ и т.д.);

б) добиться частичной отмены итогов досрочного голосования на 2 УИК (речь идёт о сотнях голосов);

в) добиться снятия с должностей двух председателей УИКов.

В целом, **указанная стратегия борьбы с «чёрными дырами» существенно отличается от предложенной выше стратегии «сплошного контроля».** «Сплошной контроль» реализуем лишь там, где обеспечено ежедневное присутствие двух и более представителей КПРФ на каждом УИК. В случае «сплошного контроля» очень важны количественные показатели работы: какое число избирателей проголосовало при наличии или отсутствии нашего наблюдения? в сохранности какого количества сейф-пакетов мы уверены, а сколько-сейф пакетов вызывают вопросы? на скольких УИК произошли нарушения?

В рамках же данной стратегии **намного важнее полностью вскрыть и разоблачить крупнейшие фальсификации на 1-2 УИК, чем иметь фактуру по всем УИКах района, но ни в одном случае не довести дело до результата** (результат – это публикация в крупном СМИ, решение суда, решение избирательной комиссии об отмене итогов голосования или отстранении от должности виновных...).

Основные задачи, которые решает стратегия борьбы с «чёрными дырами»:

1. Слом установок на безнаказанность их действий у ряда сотрудников администрации и руководителей избирательных комиссий и через это стратегическая коррекция их поведения в т.ч. на следующих выборах.

2. Повышение явки протестной части избирателей в воскресенье 13 сентября.

3. Мобилизация протестных жителей на последующие выборы и на наблюдение на них.

4. Поддержание у членов партии и участников наблюдения веры в успех и боевого настроя.

5. Поддержание имиджа КПРФ как боевой партии, способной защищать свои результаты как при стандартном ходе голосования, так и в экстремальных условиях.

6. Создание юридической базы для оспаривания итогов тех выборов, где будут зафиксированы наибольшие нарушения.

